



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 580, 26.11.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
art. 12 din Ordonanța de urgență nr.77/2009 privind
organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. 12 din Ordonanța de urgență nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b580/11.11.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6412/17.11.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1005/18.11.2025,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

545, 2.12.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art. 1² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu scopul de a limita promovarea online a jocurilor de noroc, în vederea protejării minorilor.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Sesizăm faptul că în procedură de avizare la Consiliul Legislativ se mai află un proiect care are ca obiect de reglementare intervenții legislative asupra aceluiași act normativ - *propunere legislativă pentru modificarea art. 7 alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (b581/11.11.2025)*. Pentru sistematizarea legislației

și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbaterea concomitentă a acestor proiecte, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Pentru integrarea armonioasă a noilor dispoziții în cuprinsul actului normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, este necesar ca acestea să fie corelate cu acele prevederi din ordonanță care fac trimitere la art. 1².

În acest sens, menționăm că, potrivit **art. 26 alin. (2) și (3)**, nerespectarea **art. 1²** constituie contravenție. În urma completării actului normativ de bază prin Legea nr. 250/2018 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 42/2015, **art. 22 alin. (3) lit. e)** prevede, la rândul său, stabilirea drept contravenție a dispozițiilor **art. 1² alin. (1) și (1¹)**, cu toate că, în prezent, art. 1² nu cuprinde un alineat marcat ca alin. (1¹), iar nerespectarea alin. (1) este sancționată și de art. 26 alin. (2) și (3), care vizează art. 1² în integralitatea sa. Ca atare, pentru aceste considerente și având în vedere că prin proiect se preconizează introducerea alin. (1¹) - (1⁴) în cuprinsul art. 1², este necesară și modificarea art. 22 alin. (3) lit. e).

În concluzie, în măsura în care nu se intenționează stabilirea drept contravenție a nerespectării tuturor normelor prevăzute la art. 1² sau, după caz, dacă se are în vedere sancționarea contravențională diferențiată a nerespectării acestora, este necesară **modificarea corespunzătoare a prevederilor art. 22 alin. (3) lit. e) și art. 26 alin. (2) și (3) și corelarea acestora, inclusiv cu prevederile art. 1²**.

6. Sub rezerva considerentelor anterior menționate, formulăm următoarele observații și propuneri privind respectarea normelor de tehnică legislativă și redactarea textului propunerii legislative:

6.1. La **titlu**, pentru acuratețea redactării, acesta va fi reformulat astfel:

„Lege pentru completarea art. 1² din Ordonanța de urgență
a **Guvernului** nr. 77/2009 privind organizarea și
exploatarea jocurilor de noroc”.

6.2. La **art. I**, potrivit uzanțelor de redactare, **partea dispozitivă** va fi redată astfel:

„Art. I. – **La articolul 1² din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare, se introduc patru noi alineate, alin. (1¹) - (1⁴), cu următorul cuprins:**”.

În continuare va fi redat între ghilimele textul propus, iar pct. 1 se va elimina.

6.3. La norma preconizată pentru **art. (1²) alin. (1¹)**, precizăm că, spre deosebire de serviciile de televiziune, **mediul online prezintă unele caracteristici specifice, inclusiv o mare diversitate de categorii de servicii și modele de funcționare.** Prin urmare, deși pentru anumite categorii de servicii online este realizabilă instituirea și aplicarea regulii potrivit căreia, în intervalul 06.00 - 24.00, este interzisă difuzarea de materiale de comunicare comercială care promovează jocurile de noroc, pentru alte categorii de servicii online (de exemplu, cele furnizate la cerere, cele care găzduiesc conținut generat de utilizatori sau cele prestate de furnizori stabiliți în alte state) **este de analizat în ce măsură implementarea și controlul unei asemenea reguli sunt, în practică, realizabile în condiții rezonabile,** cu atât mai mult cu cât nerespectarea acestei prevederi se sancționează contravențional cu amendă de la 50.000 la 100.000 de lei.

Sub rezerva observației anterioare, deși norma respectivă pare să vizeze publicitatea online la jocurile de noroc, considerăm că expresia „orice tip de conținut (...) care promovează jocurile de noroc” poate fi interpretată ca având o sferă de aplicare mai largă, fiind de natură să se aplice nu doar reclamelor la jocurile de noroc, ci și oricărui conținut editorial care face referire la acestea, caz în care pot deveni incidente prevederile art. 30 din Constituție, privitoare la libertatea de exprimare.

Prin urmare, pentru a limita norma doar la publicitatea comercială, propunem ca această să aibă următoarea redactare:

„(1¹) Este interzisă difuzarea în mediul online, în intervalul orar 06.00 - 24.00, a oricărei forme de comunicare comercială destinată promovării jocurilor de noroc”.

6.4. Referitor la dispozițiile propuse pentru **art. 1² alin. (1²)**, semnalăm că acestea nu pot fi stabilite drept contravenție în forma care reiese din proiect, întrucât Regulamentul (UE) 2022/2065 cuprinde norme referitoare la modalitatea în care statele membre trebuie să stabilească sancțiunile aplicabile în cazul nerespectării dispozițiilor acestuia. Ca atare, o formulare prin care se trimite în mod generic la „principiile privind protecția minorilor în spațiul online prevăzute în Regulamentul (UE) 2022/2065” nu este suficientă pentru a se stabili conținutul unor fapte care sunt sancționate contravențional.

Pe de altă parte, întrucât regulamentele Uniunii Europene sunt obligatorii și se aplică direct în ordinea juridică internă a statelor

membre, considerăm că norma propusă este redundantă și ar putea fi eliminată.

Totuși, în ipoteza în care observația anterioară nu este preluată, semnalăm că, în raport cu expresia „respectarea principiilor privind protecția minorilor în spațiul online, prevăzute de Regulamentul (UE) 2022/2065”, acest act nu consacră, *expresis verbis*, astfel de „**principii**”. În schimb, **dispozițiile** referitoare la protecția minorilor în mediul online fac obiectul art. 28 din Regulamentul menționat.

Prin urmare, sub rezerva observației anterioare potrivit căreia norma preconizată pentru art. 1² alin. (1²) nu poate constitui contravenție în forma preconizată prin proiect, propunem ca partea finală a acesteia să fie redactată după cum urmează: „... respectarea **dispozițiilor** privind protecția minorilor în **mediul online, prevăzute la art. 28 din Regulamentul (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022** privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale)”.

6.5. La art. 1² alin. (1³), pentru un plus de rigoare în redactare, propunem următoarea formulare:

„(...) Este interzisă promovarea jocurilor de noroc în materialele destinate minorilor și difuzate în mediul online, precum și determinarea sau încurajarea acestora să participe la astfel de jocuri”.

6.6. La art. 1² alin. (1⁴), apreciem că expresia „vieții publice” include deja în sfera sa domeniile cultural, științific și sportiv. De asemenea, considerăm că expresia „alte persoane, care, datorită notorietății în mediul online, pot încuraja participarea la astfel de jocuri” este, pe de o parte, lipsită de precizie și previzibilitate, întrucât stabilirea gradului de notorietate poate fi o apreciere subiectivă și, pe de altă parte, restrictivă, întrucât limitează norma la notorietatea din mediul online.

Prin urmare, recomandăm ca partea finală a normei să fie redactată după cum urmează: „... personalități ale vieții publice sau persoane care, prin activitatea lor în mediul online, se adresează unui număr semnificativ de utilizatori.”, urmând ca determinarea criteriilor privind „numărul semnificativ de utilizatori” să se facă prin normele metodologice de punere în aplicare a legii.

6.7. La art. II, potrivit uzanțelor de redactare, recomandăm următoarea formulare:

„Art. II. – În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se modifică în mod corespunzător Normele metodologice de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 298/2013 privind organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 870/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, cu modificările ulterioare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 111/2016, cu modificările ulterioare.”.

Referitor la termenul de 180 de zile propus pentru modificarea/completarea normelor metodologice, facem trimitere la prevederile art. 55 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, potrivit cărora termenul de elaborare a acestora trebuie *„să nu depășească, de regulă, 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ”*.

Pe de altă parte, având în vedere dificultățile de implementare a acestor măsuri în mediul online, considerăm necesară instituirea unei **perioade de conformare**, a cărei durată să depășească în mod rezonabil momentul intrării în vigoare a modificării normelor metodologice, perioadă în care nerespectarea acestor prevederi să nu atragă aplicarea sancțiunilor contravenționale, pentru a permite furnizorilor să adopte măsurile tehnice și organizatorice necesare.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 939/25.11.2025